



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Пестяковского муниципального района
Ивановской области

«22» апреля 2020 г. № 87

пос. Пестяки

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ПЕСТЯКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Ивановской области от 04.03.2020 № 85-П «О соглашениях, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ивановской области», руководствуясь статьей 32 Устава Пестяковского муниципального района, **постановляю:**

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового отдела администрации Пестяковского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Временно исполняющий обязанности
Главы
Пестяковского муниципального района



Е.А.Железнова

Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Пестяковского муниципального района (далее – муниципальный район), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального района, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального района, а также порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы муниципального района, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального района (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального района;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального района;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального района;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального района, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района, структурных элементов муниципальных программ муниципального района и (или) целями социально-экономической политики муниципального района, не относящимися к муниципальным программам муниципального района, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального района;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального района;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, страховых взносов на социальное страхование, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального района, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального района Финансовый отдел администрации муниципального района (далее – Финансовый отдел):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета муниципального района представляют в Финансовый отдел информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации муниципального района.

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается Финансовым отделом. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района Финансовый отдел:

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, необходимой для проведения их оценки;

ежегодно до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

в течение 5 рабочих дней с даты получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых расходах муниципального района на официальном сайте муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется Финансовым отделом согласно приложению к настоящему Порядку.

Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального района включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Целевые характеристики налогового расхода муниципального района отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области согласно запроса Финансового отдела предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального района, по категориям плательщиков и видам налогов;
- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

8. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района осуществляется Финансовым отделом и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального района;
- оценку результативности налоговых расходов муниципального района.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального района являются: соответствие налоговых расходов муниципального района целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального района, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов муниципального района хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае Администрации муниципального района надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы муниципального района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

10. Оценка результативности налоговых расходов муниципального района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

12. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов). В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального района Финансовый отдел (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального района, вкладе налогового расхода муниципального района в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к программам муниципального района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального района

альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

14. Результаты оценки налоговых расходов муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации программ муниципального района.

Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального района

Предоставляемая информация	Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального района	
1. Наименование муниципального района	Финансовый отдел
II. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального района	
2. Нормативные правовые акты муниципального района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
3. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
4. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
5. Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
6. Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального района права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
7. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
8. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
III. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального района	
9. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
10. Целевая категория налогового расхода	Финансовый отдел

муниципального района	
11. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
12. Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
13. Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Финансовый отдел
14. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
15. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к программам муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
IV. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального района	
16. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей)	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области
17. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	Финансовый отдел
18. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными нормативными правовыми актами муниципального района	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области
19. Результат оценки эффективности налогового расхода	Финансовый отдел